

# SEGUNDO SIMPOSIO INTERNACIONAL SOBRE DESERTIFICACIÓN Y MIGRACIONES PRIORIDAD DE ACTUACION: REDUCCIÓN DE LA POBREZA

Texto: **Leopoldo Rojo Serrano**  
Subdirección Gral. De Política Forestal y Desertificación del MMA

**E**n el marco de los actos de conmemoración del “2006, Año Internacional de los Desiertos y la Desertificación”, declarado por la Asamblea General de las Naciones Unidas, se celebró en el Campus de la Universidad de Almería, el “II Simposio Internacional sobre Desertificación y Migraciones” durante los días 25 a 27 de octubre de 2006.

En el simposio se llegó, entre otras, a las siguientes conclusiones: La desertificación es el resultado de la falta de capacidad humana para gestionar el poblamiento del planeta. Mujeres y jóvenes son los colectivos más afectados por la pobreza, la desertificación y la migración. Deben potenciarse las estrategias para reforzar estos colectivos sociales y disminuir su vulnerabilidad.

La prioridad de actuación es la reducción de la pobreza, dinamizando las colectividades locales. La desertificación será inevitable si los agricultores son pobres. La cooperación internacional es clave para la reducción de la pobreza y su impacto sobre la desertificación. Así se recoge en la política de cooperación española y en iniciativas como el programa SolArid del Mecanismo Mundial del CCD.

El Simposio fue organizado por el Ministerio de Medio Ambiente (Dirección General para la Biodiversidad) en colaboración con la Secretaría de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNULD), la Universidad de Almería, el Ministerio de

Asuntos Exteriores y Cooperación (Agencia de Cooperación Internacional, AECI), el Ayuntamiento de Almería, la Diputación de Almería, el Grupo Tragsa, la Junta de Andalucía y el Ministerio de Educación y Ciencia (Consejo Superior de Investigaciones Científicas y Centro de Investigaciones Energéticas, Medioambientales y Tecnológicas).

La sesión inaugural fue presidida por Su Majestad la Reina de España, Presidenta del Comité de Honor, que asistió a la Conferencia inaugural y departió durante la mañana del día 25 con ponentes y participantes. Asimismo asistieron a la sesión inaugural la Ministra de Medio Ambiente, Cristina Narbona, el Secretario Ejecutivo de la CNULD, Hama Arba Diallo, el alcalde de Almería, Luis Rogelio Rodríguez, el Presidente de Diputación Provincial de Almería, José Añez, la Consejera de Medio Ambiente de la Junta de Andalucía, Fuensanta Coves, el Rector de la Universidad de Almería, Alfredo Martínez y la Presidenta del Comité organizador, M<sup>a</sup> Jesús Rodríguez de Sancho.

El Simposio contó con la asistencia de participantes de 38 países de los cinco continentes. Entre ellos se encontraban los Ministros de Medio Ambiente de Argelia, Kenia y Mali, entre otras personalidades internacionales.

## ANTECEDENTES

El Simposio tiene como antecedente el celebrado en Roquetas de Mar (Almería) en 1994, que con el

mismo título reunió a un grupo de expertos con un doble objetivo. En primer lugar, revisar el estado actual del conocimiento y estimular el debate sobre los procesos migratorios y su trasfondo ambiental. En segundo lugar, llamar la atención de la comunidad científica y de las instancias de decisión sobre el carácter planetario y estratégico de las relaciones entre degradación ambiental, desertificación y desplazamientos demográficos, sobre sus tendencias y actuaciones posibles antes de que las condiciones se conviertan en irreversibles.

## OBJETIVOS

Considerando que los objetivos del primer simposio siguen siendo perfectamente válidos, el II Simposio Internacional sobre Desertificación y Migraciones se plantea como continuación y revisión de aquel, utilizando como referente e incorporando enfoques nuevos como la relación entre la ordenación territorial y la desertificación o la problemática ambiental derivada de las dinámicas migratorias, no sólo en los puntos de origen sino también en los de acogida.

## ESTRUCTURA Y TEMÁTICA

El Simposio se estructuró en una conferencia inaugural, tres sesiones temáticas, una sesión especial, una conferencia de clausura y la elaboración y lectura de las conclusiones.

La conferencia Inaugural corrió a cargo del Doctor Hans Günter Brauch, que comenzó considerando los



vínculos existentes entre procesos tan complejos como los procesos natural y antropogénico de degradación del suelo en las zonas áridas, semi-áridas y subhúmedas secas que conllevan a la desertificación, y el proceso social de las migraciones forzadas. Así mismo lanzó una de las preguntas clave para el debate: si la desertificación ha sido una de las muchas fuerzas inductoras a la migración forzada en las áreas afectadas por la desertificación.

El Simposio continuó con el desarrollo de las tres sesiones temáticas:

### SESIÓN I: PROBLEMÁTICA AMBIENTAL DERIVADA DE LAS DINÁMICAS MIGRATORIAS

Las consecuencias de la emigración resultante de la degradación de las zonas áridas adquieren a menudo dimensiones considerables, tanto en los puntos de origen como en las áreas de acogida. Tiene cabida en este tema el estudio de problemáticas como la existente en zonas degradadas que siguen sufriendo una merma importante de su población activa, o las formas aceleradas de desertificación en áreas peri-urbanas

receptoras de inmigraciones masivas. En este marco, un aspecto de especial interés para el Mediterráneo se refiere a la inmigración con motivación turístico-residencial y sus consecuencias territoriales.

Al inicio de la Sesión I, el Prof. Juan Puigdefábregas, Investigador de la Estación Experimental de Zonas Áridas del Consejo Superior de Investigaciones Científicas, advirtió de los efectos derivados de las migraciones inversas de personas y capitales en la zona oeste del Mediterráneo, que debilita la integración de las sociedades de agricultura intensiva y el establecimiento de mecanismos de regulación interna que controlen la sobreexplotación y degradación de sus propios recursos, lo que en definitiva conlleva a un aumento en el riesgo de desertificación.

El Sr. Janos Bogardi, del Instituto para el Medio Ambiente y la Seguridad Humana, Universidad de las Naciones Unidas, introdujo el término "emigrantes medioambientales" en el debate, abogando por la necesidad de establecer definiciones claras, sin las cuales es imposible la cuantificación y, por ende, la proposición de soluciones precisas. Las tres categorías en que clasifica este

término dependen del tipo de migración, a saber, motivada, forzada y refugiados medioambientales.

## **SESIÓN II: INTERACCIÓN ENTRE DESERTIFICACIÓN Y MIGRACIONES. ESTUDIOS DE CASO**

El objetivo es avanzar en el conocimiento de las complejas relaciones que existen entre la desertificación y las migraciones. El análisis de estudios de caso, tanto de nuevos como a través de un seguimiento o análisis comparado de los estudios de caso presentados en el primer simposio, se considera una herramienta de gran valor, en particular a la luz de los rápidos procesos de cambio que se han producido en esta última década.

En la Sesión II representantes de cinco regiones del globo expusieron sus estudios de caso, incluyendo la interesante exposición del Sr. Arturo Flores, de la Secretaría para el Medio Ambiente y los Recursos Naturales de México, quien presentó los resultados del ambicioso estudio del gobierno mexicano sobre el impacto de los instrumentos de política ambiental dirigidos al manejo de los recursos naturales y contener la degradación ambiental. Se encontró, en general, que la migración en los últimos años tiene una correlación positiva con la degradación de los suelos, la erosión hídrica y la pérdida de la vegetación natural ocurrido en la última década, lo que refuerza la hipótesis que la degradación del ambiente promueve la migración. Sin embargo, y en contra de lo esperado, hallaron que

la migración regional o internacional es más fuerte en los municipios con marginación e índices de desarrollo humano intermedios que en las localidades más marginadas y que no es tan intensa en las localidades de mayor población indígena, que en su mayor parte abandona sus localidades para dirigirse a los centros urbanos más cercanos.

## **SESIÓN III: RESPUESTAS POLÍTICAS: ORDENACIÓN TERRITORIAL Y COOPERACIÓN AL DESARROLLO**

El objetivo es analizar el alcance de los planes de ordenación del territorio como instrumentos de lucha contra la desertificación y sus consecuencias inducidas como es el caso de los flujos migratorios. Una política de ordenación territorial bien instrumentada conduce hacia el equilibrio territorial y en consecuencia hacia la sostenibilidad en su sentido más profundo. La sesión se enfoca a la consideración de opciones, instrumentos y fórmulas para la implementación de políticas territoriales en los ámbitos más vulnerables.

Por otro lado es evidente que la problemática de la desertificación y se relación con las migraciones trasciende las fronteras nacionales. Por tanto, existe también una respuesta desde la cooperación internacional al desarrollo. Se trata, en este caso, de estudiar cómo las políticas de cooperación al desarrollo recogen este punto en su objetivo global de lucha contra la pobreza y qué vías de colaboración

entre países donantes y países en desarrollo pueden promover.

En el marco de la tercera de las sesiones, centrada básicamente en las respuestas políticas, el Sr. Cour, consultor francés del Banco Mundial, afirmó que la desertificación es el resultado de la falta de la capacidad humana para gestionar la población del planeta. Sostuvo que la desertificación será inevitable si los agricultores son pobres, por lo que los esfuerzos deben de dirigirse de forma prioritaria a la reducción de la pobreza y dinamización de las colectividades locales, puesto que la creación de infraestructuras básicas permitiría el desarrollo de mercados locales más fuertes que actúan como motor de la oferta en zonas rurales.

Por su parte, el representante del Mecanismo Mundial de la CNUCLD, D. Youssef Brahimi, reconoce la cooperación Sur-Sur como un eficaz instrumento para el desarrollo y reforzamiento de los esfuerzos de integración subregionales.

La Dra. Oswald, del Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinares de la Universidad Nacional de México, hizo un llamamiento sobre la vulnerabilidad de las mujeres frente a los riesgos naturales, que ante la precariedad de esta situación se están organizando y han desarrollado estrategias de supervivencia como demostró que sucede en diferentes barrios de la Ciudad de México.

No faltó a lo largo del Simposio el reconocimiento al gran potencial económico que tienen las zonas áridas. Así, y en el marco de

la segunda sesión, el Prof. García Lorca, profesor de la Universidad de Almería, demostró que el “modelo almeriense”, basado en la agricultura intensiva con base tecnológica, se constituye y confirma como una alternativa de desarrollo económico y social para áreas deprimidas en zonas áridas. Puso de manifiesto que sin flujos migratorios inmediatos y de gran volumen, el proceso de crecimiento y diversificación productiva del modelo agrícola intensivo no hubiera sido posible, siendo éste un mercado de trabajo capaz de absorber rápidamente los recursos humanos procedentes de la inmigración, lo que no significa que no se produzcan desajustes, algunos graves, dado el carácter irregular que en la actualidad tienen los procesos migratorios. Por su parte, el Sr. Venkat Ramnaya, director de la ONG india Youth for Action, ilustró la tercera sesión con un caso práctico la integración de jóvenes de las zonas áridas en trabajos remunerados que posibiliten al explotación sostenible de esas zonas y ponga freno a la migración forzada.

A continuación tuvo lugar la Sesión Especial “Métodos y Técnicas de Lucha contra la Desertificación”. Durante esta Sesión Especial, se hizo también mención a otros mercados potenciales de las tierras áridas, como fue el caso de las plantaciones malienses de *Jatropha curcas* L, cuya semilla tiene importantes aplicaciones en la generación de biodiesel y que en Malí tiene un uso también cosmético, tal y como presentó el Sr. Togola, de la ONG Mali-Fokcentre. El Prof. Facho, de



la Association pour la protection de l'environnement del Chad, mostró el potencial ganadero de estas zonas con su estudio de caso sobre la gestión de los “polders” del lago Chad y la lucha contra la pobreza de los pastores “Kouri du Lac”, que toman el nombre de la especie que pastorean, el bovino Kouri, una de las más raras del mundo. Por último, el caso latinoamericano de D. Efraín Vitolas, Ingeniero Agrónomo de México, fue uno de los más emotivos, al exponer como testigo directo las consecuencias e interacciones entre degradación socioeconómica y medioambiental en el desierto de Coahuila, en México, para pasar después a presentar el proyecto de un Sistema Agroindustrial en el norte de México como opción para la generación de empleos, detener la desertificación y contrarrestar la migración en el desierto mexicano y que, lamentablemente y a pesar de los éxitos alcanzados, quedó inconcluso por falta de fondos. El Grupo TRAGSA también tuvo la oportunidad de exponer sus experiencias en materia de lucha contra la desertificación y el despoblamiento del medio rural, tanto a través de ponencias en la Sesión Especial como en la exposición permanente de paneles.

Por último, en la Conferencia de Clausura, la D<sup>a</sup> Michelle Leighton,

decana de la Universidad de Leyes de San Francisco y observadora de excepción al haber sido oradora en el Primer Simposio, advirtió de la imposibilidad de impedir las migraciones domésticas o internacionales de personas en busca de una mejora económica, por lo que los esfuerzos y ayudas deben enfocarse en asegurar la existencia de opciones y caminos que reduzcan la degradación de las zonas rurales para facilitar que la gente pueda quedarse en sus hogares, disfrutar de seguridad alimentaria y vivir la cultura que escogen y a la que tiene derecho. Para finalizar hizo un llamamiento sobre importancia que tienen Simposios como el de Almería en la consecución de dichos objetivos.

## CONCLUSIONES

La desertificación y las migraciones están íntimamente relacionadas con la pobreza. El problema de la pobreza no es técnico, sino ambiental y social. La mitad de la población mundial es pobre y vulnerable a estos procesos. La desertificación no es un fenómeno neutro, porque su expresión más violenta es la pobreza extrema o pobreza “perversa”.

La desertificación es el resultado de la falta de capacidad humana para gestionar el poblamiento del



planeta. Mujeres y jóvenes son los colectivos más afectados por la pobreza, la desertificación y la migración. Deben potenciarse las estrategias para reforzar estos colectivos sociales y disminuir su vulnerabilidad.

La prioridad de actuación es la reducción de la pobreza, dinamizando las colectividades locales. La desertificación será inevitable si los agricultores son pobres. La cooperación internacional es clave para la reducción de la pobreza y su impacto sobre la desertificación. Así se recoge en la política de cooperación española y en iniciativas como el programa SolArid del Mecanismo Mundial del CCD.

### INTERACCIÓN ENTRE DESERTIFICACIÓN Y MIGRACIÓN MEDIANTE ESTUDIOS DE CASO

1) La emigración es el resultado de una compleja interacción entre factores sociales, ambientales, políticos, personales y de identidad étnica. Generalmente, se presenta en estratos sociales de pobreza e Índice de Desarrollo Humano medio, con débil arraigo cultural, donde situaciones políticas e instituciones han propiciado

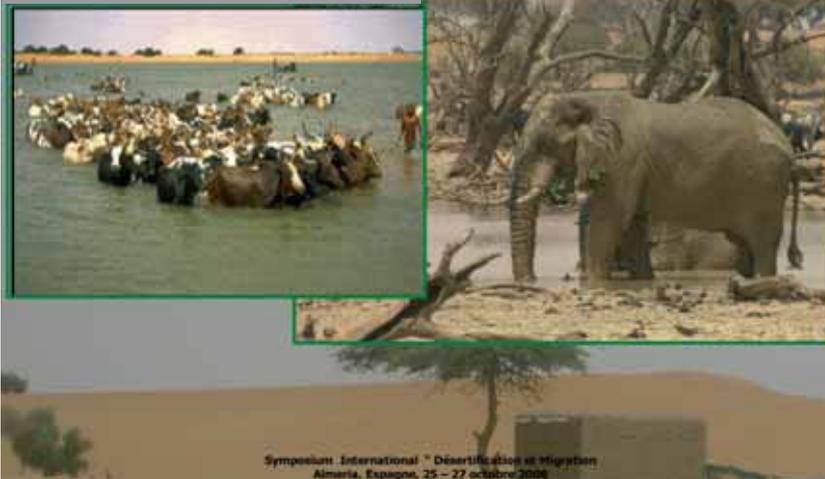
un deterioro en las condiciones de vida y han reducido las aspiraciones de jóvenes al sobreexplotar los recursos naturales y contaminarlos.

2) La desertificación es el resultado de políticas equivocadas desde los países desarrollados que se han agravado por políticas internas y de élites que no sólo amenazan la sustentabilidad del ambiente, sino también las condiciones de vida de las mayorías, aunque prácticas poco sustentables como sobrepastoreo, sobrecultivos, contaminación por agroquímicos, mal manejo de suelos frágiles y políticas de explotación no sustentable han acelerado el proceso. Adicionalmente, fenómenos naturales, antropogénicamente agravados, como son el calentamiento global y climático, erosión hídrica y eólica, pérdida de fertilidad natural del suelo, avance de dunas y prácticas de regadío excesivas han desecado el mar de Aral y han salinizado suelos y acuíferos, lo que ha cambiado las condiciones de humedad, los días fríos y ha afectado las condiciones de vida por rendimientos decrecientes agrícolas y menos ac-

ceso al agua potable. Estos fenómenos han acelerado y profundizado el proceso de desertificación en Mongolia y otras partes al abarcar ahora 27.5% del territorio de China. Ha obligado a un número creciente de habitantes a emigrar hacia ciudades medianas cercanas y grandes en otras partes del país.

- 3) En México, el 45% de los suelos están degradados, lo que ha acelerado dos tipos de migración: la interna que se dirige hacia ciudades medianas y megalópolis y la externa, donde México aporta cerca de medio millón de inmigrantes a los Estados Unidos y recibió en 2005 más de 20 mil millones de dólares en remesas.
- 4) La emigración es una medida extrema que desarraiga al emigrante y lo somete a tensiones personales y culturales que no siempre permiten mejorar las condiciones socioeconómicas. Generalmente, se aprovechan redes familiares extensas para facilitar la emigración y la integración al nuevo lugar. Los programas gubernamentales deberían crear políticas que favorezcan la inmigración a zonas aptas para el desarrollo y la dificulten en zonas frágiles, peligrosas o sobrepobladas.
- 5) La lucha contra la desertificación se basa en actividades complementarias de reforestación, regulación de natalidad, prácticas sustentables agropecuarias, así como procesos

## CON LA SEQUÍA, LOS ANIMALES TIENDEN A DESPLAZARSE A DISTANCIAS CADA VEZ MAS GRANDES PARA PODER SOBREVIVIR



productivos integrados vertical y horizontalmente para crear empleos dignos en las zonas de origen de la emigración. El ejemplo de invernaderos en Almería muestra que alternativas productivas y la creación de empleos en zonas deprimidas se basa en avances tecnológicos que van dirigidos hacia la eficiencia en el uso del agua, la mejora genética, el control biológico, la agricultura orgánica, la economía de escala, el ajuste de la oferta al mercado europeo con demanda conocida y estable, además de la integración de mecanismos de mercado que permiten optimizar el proceso productivo y de comercialización, gracias a la trazabilidad y las garantías fitosanitarias, acompañados por procesos de informática. El conjunto de estas actividades ha transformado los procesos productivos, los ingresos, los patrones de migración y la estructura productiva de empresas familiares hacia agroempresas de mediano y mayor tamaño con empleos asalariados; ha creado un conjunto de empresas y servicios complementarios que están apoyando a la expansión y la sustentabilidad. Estos procesos se han llevado a cabo sin subsidios y la eficiencia de los procesos productivos y de la comercialización se han logrado mediante mecanismos de experimentación, investigación científica y la profundización

en el conocimiento de los mecanismos de mercado y del proceso productivo.

### PROPUESTAS

#### 1. INVESTIGACIÓN INTERNACIONAL E INTERDISCIPLINARIA

No hay instituciones internacionales y multidisciplinarias sobre la interrelación entre desertificación y migración. Estos estudios deberían analizar las condiciones socio-ambientales en los lugares de emigración e inmigración para entender las medidas de adaptación, capaces de mitigar los efectos negativos y revertir a medio plazo los procesos de desertificación, dando una clara prioridad al empleo juvenil y femenino. Asimismo, es necesario profundizar en el análisis de las causas y consecuencias de las migraciones, mejorar las estadísticas existentes y establecer un marco conceptual entre desertificación y migraciones. Igualmente, los estudios de caso deben ofrecer políticas locales, nacionales e internacionales que tomen en cuenta ambos retos, apoyados por una red de expertos interdisciplinarios.

Las organizaciones internacionales, sobre todo las incluidas en el

sistema de Naciones Unidas como la CNUCLD, los países afectados y la sociedad civil, deberían activamente impulsar desarrollos científicos y tecnológicos para mejorar la prestación de bienes, servicios y actividades económicas en las zonas áridas.

#### 2. INICIATIVAS INTERNACIONALES EN EL COMBATE A LA DESERTIFICACIÓN Y MIGRACIÓN

El fenómeno de las migraciones no ha de visualizarse solamente en sus aspectos negativos. El derecho a emigrar como aspiración a mejorar las condiciones de vida debe abordarse desde una perspectiva de solidaridad y cooperación internacional. El desarrollo de estrategias proactivas de adaptación y de mitigación permitirá enfrentar los retos de la desertificación y sus impactos sobre la migración. El Millennium Ecosystem Assessment (2005) propone escenarios regionales y globales como la política proactiva más exitosa.

Se debería impulsar el Grupo de Expertos del Panel Internacional de Lucha contra la Desertificación (PILD) para integrar el conocimiento global existente y desarrollar estrategias autogestoras, políticas guber-

## Erosión y Degradación de Suelos



Fuente: CENAPRED, 2001



naméntales, medidas y buenas prácticas para mitigar la desertificación y la migración. Los fondos dedicados en los países industrializados para evitar la migración se podrían invertir de forma preventiva en los lugares de emigración y, combinados con fondos para combatir la desertificación, contribuirían a mejorar las condiciones de vida de los habitantes afectados.

Los países de la Unión Europea deberían lanzar propuestas tecnológicas contra los procesos que agudizan la desertificación y migración en el siglo XXI enfatizando en las energías renovables para suprimir las causas del cambio climático antropogénico. Las zonas hiperáridas, áridas, semi-áridas y subhúmedas secas tienen un enorme potencial para desarrollar energías sostenibles.

### 3. ESPAÑA Y ALMERÍA COMO CENTRO DE COORDINACIÓN

Dentro de la Unión Europea, España es el país más afectado por la desertificación y actualmente también por la migración, causada entre otros por la degradación socio-ambiental en África. España debería impulsar este doble reto en la agenda de la Unión Europea,

la OSCE, la OCDE y la COP 8 de la Convención que tendrá lugar en Madrid en 2007.

Debido a la urgencia del reto, España debería desarrollar una institución de investigación que genere políticas acerca de las interrelaciones entre desertificación y migración. Andalucía y la Universidad de Almería pudieran convertirse en un punto focal para esta investigación internacional y multidisciplinaria. Esta institución pudiera convertirse en un asociado importante del Secretariado de la CNUCLD y del sistema de la Universidad de las Naciones Unidas. Puede contribuir empírica y teóricamente para mejorar el conocimiento sobre las interrelaciones y el aprendizaje anticipativo. Para financiarlo se pudiera aprovechar el apoyo del Programa de Cooperación Internacional del PF 7.

En España se podrían realizar inversiones y crear nuevas industrias para el desarrollo de energías renovables. Esto pudiera atenuar los procesos de desertificación producidos por las fuerzas del Mercado y crear alternativas de empleo. El centro de investigación Estación Solar de Almería se ha convertido en un centro líder para desarrollar tecnología solar en Europa. Este centro multidisciplinario de investigación

puede entrenar expertos de otras regiones afectadas para estudiar procesos y soluciones y transferir conocimientos y propuestas. Los recursos invertidos hoy pueden resolver las causas de la desertificación y migración y permitirán reducir los enormes costos de políticas reactivas.

Una iniciativa trilateral España-México-Alemania para la cooperación en investigación sobre cambio climático, desertificación, migración y potenciales energías renovables pudieran contemplarse dentro del marco de la OCDE. La iniciativa de la UNESCO sobre la Década de Educación para Desarrollo Sustentable (2005-2014) ofrece un marco político para reducir desertificación y migración.

La conferencia de clausura resumió sucintamente la importancia de las discusiones de los tres días anteriores y destacó la importancia de:

- ❖ Comprender las relaciones entre pobreza, desertificación y migración.
- ❖ Superar las barreras a la política interdepartamental y gubernamental de desarrollo en los países afectados.
- ❖ Priorizar la ayuda externa y las negociaciones multilaterales.

Debemos asegurar que nuestros esfuerzos reduzcan la degradación de la tierra y la pobreza y que la población afectada consiga unos medios de vida más productivos, alcance la seguridad alimentaria y que pueda permanecer en su tierra si esa es su elección, pues ese es su derecho.